



**SCUOLA DI ARCHITETTURA**  
**CORSO DI LAUREA IN PIANIFICAZIONE**  
**DELLA CITTÀ, DEL TERRITORIO E DEL PAESAGGIO**

**CORSO DI DIRITTO URBANISTICO E DELL'AMBIENTE**

Anno di corso	I ANNO
Monte ore e CFU	48 ore – 6CFU
Anno di attivazione	A.A. 2018/2019
Docente	Avv. Giacomo Graziosi

**OBIETTIVI FORMATIVI**

L'insegnamento si propone anzitutto di integrare il percorso formativo dell'operatore non giurista con le nozioni, le categorie generali e le conoscenze di base per la comprensione di testi giuridici (norme, sentenze, atti amministrativi, atti privati). L'insegnamento si propone inoltre di trasmettere allo studente le nozioni essenziali relative alla disciplina del territorio, con particolare riferimento alla pianificazione territoriale ed urbanistica, alla disciplina ambientale e ai vincoli che condizionano le specifiche soluzioni tecnico-progettuali; nonché la capacità di identificare le specifiche problematiche giuridiche relative al contesto operativo della pianificazione territoriale ed urbanistica.

**CONTENUTI DEL CORSO**

- 1) Nozioni giuridiche di base su: definizione di "diritto" e "ordinamento giuridico"; la norma giuridica; la legittimazione del diritto e i limiti al potere dell'autorità; l'organizzazione statale ed amministrativa italiana; le situazioni giuridiche soggettive; le fonti del diritto; funzione amministrativa e potere amministrativo;; principi costituzionali sui rapporti tra p.a. e cittadini; organizzazione amministrativa; atti, provvedimenti e accordi amministrativi; il procedimento amministrativo.
- 2) Disciplina essenziale del governo del territorio con riguardo a: principi generali del diritto urbanistico, interessi tutelati; funzioni amministrative di governo del territorio; disciplina della pianificazione territoriale, generale e attuativa. Modelli regionali di pianificazione (cenni). Pianificazione, opere pubbliche e proprietà privata.
- 3) Disciplina del controllo sull'attività edilizia: il principio di piano; le categorie di intervento; i titoli abilitativi; gli abusi e le sanzioni.
- 4) Disciplina essenziale del diritto dell'ambiente di rilievo territoriale: la disciplina del paesaggio; le aree naturali protette ed i siti SIC/ZPS; le "Valutazioni ambientali" (cenni); Contaminazione e danno ambientale (cenni). Il Piano di bacino

## PIANO DI SVILUPPO DELLE LEZIONI

### INTRODUZIONE GENERALE

Oggetto del corso: governo del territorio e tutela dell'ambiente e del paesaggio.

Organizzazione del corso: programma, esame finale, materiali didattici.

### PARTE I – NOZIONI GIURIDICHE DI BASE E FONDAMENTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO INDISPENSABILI PER LO STUDIO DEL DIRITTO URBANISTICO E DELL'AMBIENTE

Definizione di “diritto” e di “ordinamento giuridico”.

La norma giuridica.

Diritto oggettivo e diritto soggettivo; le situazioni giuridiche soggettive.

La legittimazione del diritto e i limiti al potere dell'autorità. La Costituzione.

Lo Stato moderno ed i suoi caratteri. La funzione legislativa, esecutiva/di indirizzo e giudiziaria.

L'organizzazione statale ed amministrativa italiana. Le autonomie locali e le Regioni.

Le fonti del diritto; i criteri per ordinare ed interpretare le fonti del diritto.

Le fonti del diritto italiano: Costituzione; norme comunitarie; leggi statali; leggi regionali; il potere regolamentare statale, regionale e locale; la consuetudine.

Funzione amministrativa e potere amministrativo. La discrezionalità amministrativa e la discrezionalità tecnica.

Il principio di legalità e gli altri principi sui rapporti tra p.a. e cittadini (art. 97 cost.)

L'atto amministrativo. Il provvedimento amministrativo. L'accordo.

Il procedimento amministrativo. La conferenza di servizi

L'invalidità dell'atto amministrativo. L'autotutela: annullamento e revoca.

### PARTE II – DIRITTO URBANISTICO/1: PRINCIPI E NOZIONI FONDAMENTALI

Le fonti del diritto urbanistico.

Nascita ed evoluzione della disciplina urbanistica. La nozione di “governo del territorio”.

Il territorio e gli interessi differenziati.

Gli attori del “governo del territorio”: i Ministeri; la Regione; la Provincia; la Città Metropolitana. Il Comune

Le funzioni urbanistiche. Funzione principale (di regolazione, o precettiva) e funzioni ordinali.

La funzione di regolazione o precettiva: conformazione del territorio e della proprietà, mediante il piano urbanistico (ed i piani territoriali).

La funzione di salvaguardia: gli standard *ope legis* e le misure di salvaguardia.

La funzione di disciplina sostanziale: gli standard urbanistici.

La funzione di gestione. Il rapporto tra insediamenti pubblici e insediamenti privati.

La funzione di controllo e la funzione sanzionatoria (cenni).

#### PARTE III – DIRITTO URBANISTICO/2: IL SISTEMA DELLA PIANIFICAZIONE

Caratteri generali dei piani urbanistici e territoriali.

Il piano regolatore generale.

Gli strumenti urbanistici di attuazione (o gestione) del piano.

Le convenzioni urbanistiche pubblico/private.

I modelli di pianificazione urbanistica regionale.

La pianificazione sovracomunale (cenni) ed i piani di gestione degli interessi differenziati (cenni).

L'urbanistica consensuale.

#### PARTE IV – DIRITTO URBANISTICO/3: LA PROPRIETÀ PRIVATA. LE OPERE PUBBLICHE

La proprietà privata e le basi costituzionali della proprietà.

I vincoli urbanistici: tipologia, regime giuridico, durata e reiterazione.

Le opere pubbliche: la localizzazione e i rapporti con la pianificazione.

La dichiarazione di pubblica utilità.

L'espropriazione per pubblica utilità e l'indennizzo.

Nuove forme di realizzazione della "città pubblica": perequazione e compensazione urbanistica.

#### PARTE V – DIRITTO URBANISTICO/4: IL CONTROLLO DELLE TRASFORMAZIONI EDIFICATORIE E LA REPRESSIONE DELLE VIOLAZIONI

Il principio del primato del piano.

La classificazione degli interventi edilizi: le categorie di intervento.

Il regime di autorizzazione degli interventi edilizi/1: Il permesso di costruire

Il regime di autorizzazione degli interventi edilizi/2: La SCIA e gli altri titoli edilizi.

L'onerosità degli interventi edilizi.

L'uso delle opere edilizie: L'agibilità

La funzione sanzionatoria: gli abusi edilizi e le sanzioni.

#### PARTE VI – DIRITTO DELL'AMBIENTE

Nozione di ambiente e paesaggio e confini con il governo del territorio

Principi costituzionali e comunitari

La tutela del paesaggio: i vincoli paesaggistici; il piano paesaggistico; l'autorizzazione paesaggistica.

La tutela di parchi, riserve ed aree naturali protette: il piano del parco e la fase autorizzativa.

La tutela della biodiversità (SIC - ZPS): il piano di gestione e la fase autorizzativa (VINCA).

La tutela del suolo/1: il vincolo idrogeologico e la fase autorizzativa (c.d. svincolo idrogeologico).

La tutela del suolo/2: il piano di bacino

Le valutazioni ambientali: VIA e VAS (cenni)

Il danno ambientale. La contaminazione dei suoli (cenni)

## TESTI DI RIFERIMENTO

### A) PRINCIPALI TESTI NORMATIVI:

Sul sito del Corso di laurea, il docente ha inserito i seguenti testi normativi:

Per la Parte I: Costituzione italiana. Legge n. 241 del 1990.

Per le Parti II-II-IV-V: Legge n. 1150/1942. D.M. n. 1444/1968. D.P.R. n. 327 del 2001; D.P.R. n. 380 del 2001.

Per la Parte VI: Decreto Legislativo n. 42 del 2004. Legge n. 394/1991. D.P.R. n. 357/1997. R.D.L. 30 dicembre 1923 n. 3267. Legge n. 183/1989. Decreto Legislativo n. 152 del 2006.

### B) MANUALI:

- Per la Parte I - Nozioni giuridiche di base: F. GALGANO, *Diritto Privato*, Padova, Cedam 2017, capitolo 1; A. BARBERA, C. FUSARO, *Corso di Diritto Pubblico*, Bologna, Il Mulino, 2016, capitoli 1 e 5
- Per la Parte I - Nozioni di diritto amministrativo: P. URBANI - S. CIVITARESE MATTEUCCI, *Diritto urbanistico. Organizzazione e rapporti*, Torino, Giappichelli, 2017, capitolo I
- Per le Parti II-II-IV-V: P. URBANI - S. CIVITARESE MATTEUCCI, *Diritto urbanistico. Organizzazione e rapporti*, Torino, Giappichelli, 2017, capitoli II, III, IV, V, VI, VII, VIII, X, XI, XII, XIII, XIV
- Per la Parte VI P. URBANI - S. CIVITARESE MATTEUCCI, *Diritto urbanistico. Organizzazione e rapporti*, Torino, Giappichelli, 2017, capitolo IX; nonché N. LUGARESÌ, *Diritto dell'ambiente*, Padova, Cedam, 2015, Capitolo I, (pgg. 1-33); Capitolo IV, (pgg. 75-106); Capitolo VII, (pgg. 175-190); Capitolo VIII, (pgg. 203-208).

### C) TESTI ALTERNATIVI

In alternativa ai capitoli dei volumi di F. GALGANO E BARBERA-FUSARO è possibile consultare i capitoli di qualsiasi altro manuale di diritto privato e di diritto pubblico che contenga le nozioni generali ed essenziali indicate nella Parte I del programma.



In alternativa al volume di P. URBANI - S. CIVITARESE MATTEUCCI è possibile utilizzare F. SALVIA, C. BEVILACQUA, *Manuale di diritto urbanistico*, Padova, Cedam, 2017, nelle parti corrispondenti.

In alternativa al volume di N. LUGARESI è possibile utilizzare G. ROSSI, *Diritto dell'ambiente*, Torino, Giappichelli, 2015, nelle parti corrispondenti.

### **METODI DIDATTICI**

Le lezioni del docente saranno integrate dalla analisi di atti pianificatori effettivamente vigenti e modelli di provvedimenti edilizi, al fine di affiancare allo studio degli strumenti giuridici astratti l'esame dei documenti concretamente adottati dalle amministrazioni pubbliche.

E' opportuno che gli studenti, durante le lezioni, abbiano a disposizione i principali testi normativi di disciplina della materia e siano in grado di consultarli.

### **MODALITÀ DI VERIFICA**

L'esame si svolgerà in forma orale e verterà sui manuali e testi sopra indicati. Non esistono dispense.

Per i frequentanti sarà possibile svolgere in aula esercitazioni o relazioni scritte, con la possibilità di scorporare alcune parti dal programma previsto per l'esame finale.