

# Corso di Public Management and Accounting

## Laurea magistrale in Accounting e Libera Professione

### La corruzione nelle amministrazioni pubbliche

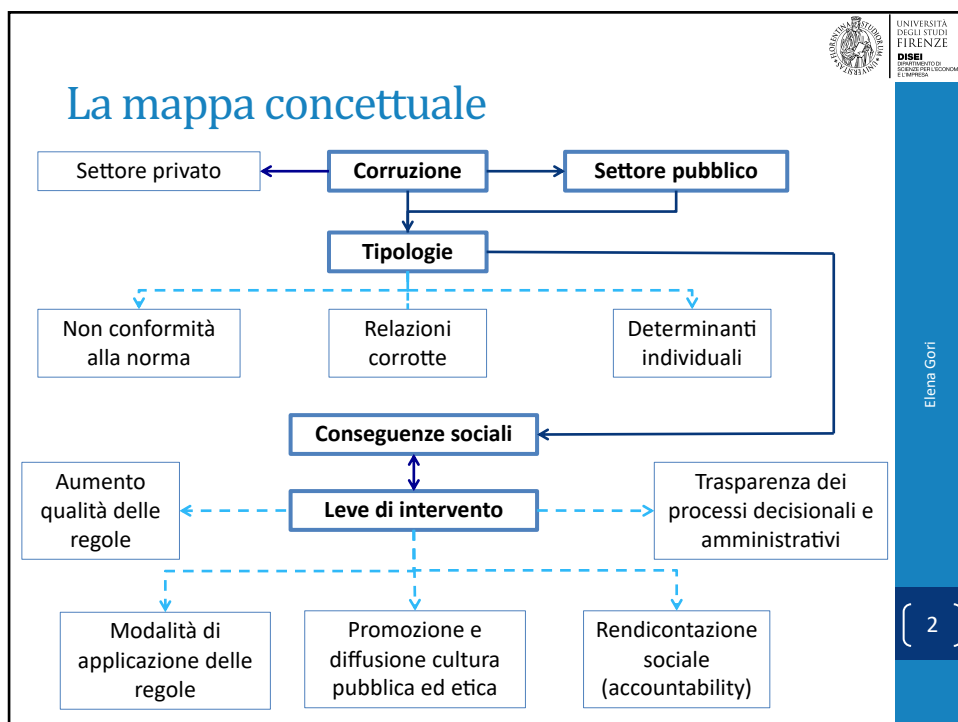
Rapporto Transparency International



A.A. 2018/2019



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
DI SCIENZE ECONOMICHE  
E STATISTICHE



## La corruzione: un inquadramento generale

- Fenomeno non facilmente definibile perché in continua evoluzione e generalmente sommerso
- È un reato caratterizzato da due specifiche condotte
  - Attiva: si elargisce denaro o si promettono altri vantaggi illeciti ad un soggetto perché compia un atto non conforme o contrario ai propri doveri di ufficio
  - Passiva: accettazione da parte di chi svolge una funzione pubblica o di chi ricopre un incarico pubblico dei suddetti vantaggi (concussione)
- Riguarda il settore pubblico e quello privato



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI ECONOMIA  
E STATISTICA

Elena Gori  
Elena Gori

{ 3 }

## La corruzione nel settore pubblico

- Ha impatti più profondi nel tessuto sociale perché le pubbliche amministrazioni (PA)
  - Esercitano in via esclusiva rilevanti poteri sovraordinati attraverso i quali regolano e limitano alcune libertà individuali o d'impresa per tutelare l'interesse collettivo
  - Gestiscono quote ingenti di risorse
  - Attività pluridimensionali

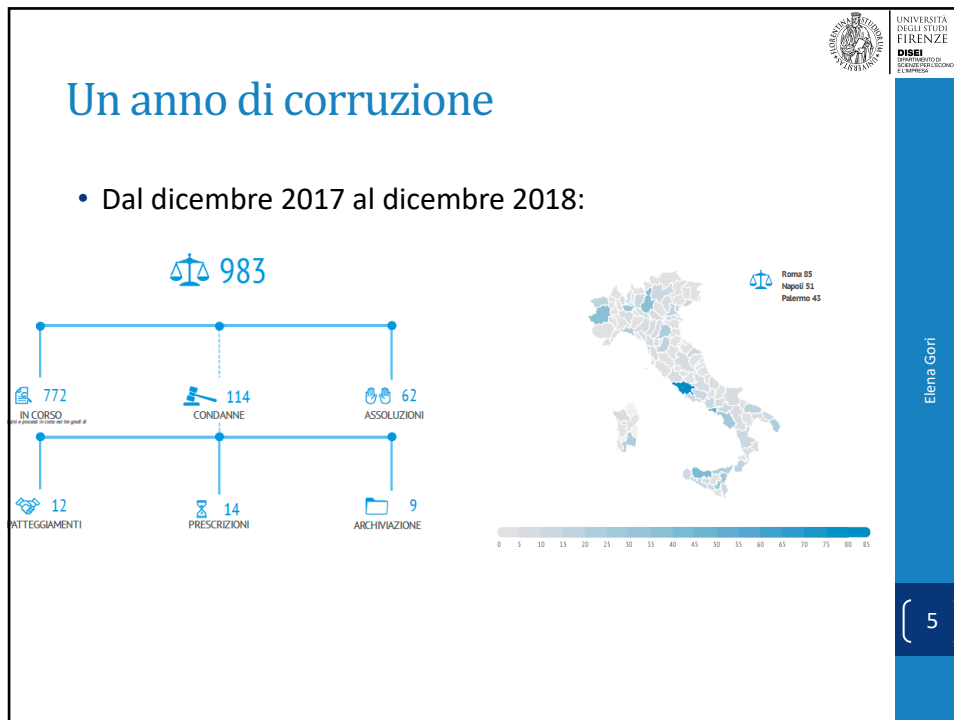


UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI ECONOMIA  
E STATISTICA

Elena Gori

{ 4 }



## Il ranking della corruzione

- Corruption Perceptions Index (Indice di corruzione percepito, CPI)
  - <https://www.transparency.it/indice-percezione-corrusione>
  - Definisce la corruzione come un “abuso della funzione pubblica al fine di ottenere benefici privati”
  - Calcolato annualmente 180 Stati di tutto il mondo utilizzando i dati di istituzioni che, per l’attività che svolgono, realizzano sistematicamente indagini sulla corruzione negli Stati o in specifiche aree geografiche



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
DI SCIENZE ECONOMICHE  
E STATISTICHE

Elena Gori

{ 7 }

## La classifica della corruzione 2018

SCORE	COUNTRY/TERRITORY	RANK	SCORE	COUNTRY/TERRITORY	RANK	SCORE	COUNTRY/TERRITORY	RANK
88	Denmark	1	68	Bhutan	25	53	Namibia	52
87	New Zealand	2	67	Chile	27	52	Grenada	53
85	Finland	3	66	Seychelles	28	52	Italy	53
85	Singapore	3	65	Bahamas	29	52	Oman	53
85	Sweden	3	64	Portugal	30	51	Mauritius	56
85	Switzerland	3	63	Brunei Darussalam	31	50	Slovakia	57
84	Norway	7	63	Taiwan	31	49	Jordan	58
82	Netherlands	8	62	Qatar	33	49	Saudi Arabia	58
81	Canada	9	61	Botswana	34	48	Croatia	60
81	Luxembourg	9	61	Israel	34	47	Cuba	61
80	Germany	11	60	Poland	36	47	Malaysia	61
80	United Kingdom	11	60	Slovenia	36	47	Romania	61
77	Australia	13	59	Cyprus	38	46	Hungary	64
76	Austria	14	59	Czech Republic	38	46	Sao Tome and Principe	64
76	Hong Kong	14	59	Lithuania	38	46	Vanuatu	64
76	Iceland	14	58	Georgia	41	45	Greece	67
75	Belgium	17	58	Latvia	41	45	Montenegro	67
73	Estonia	18	58	Saint Vincent and the Grenadines	41	45	Senegal	67
73	Ireland	18	58	Spain	41	44	Belarus	70
73	Japan	18	57	Cabo Verde	45	44	Jamaica	70
72	France	21	57	Dominica	45	44	Solomon Islands	70
71	United States	22	57	Korea, South	45	43	Morocco	73
70	United Arab Emirates	23	56	Costa Rica	48	43	South Africa	73
70	Uruguay	23	56	Rwanda	48	43	Suriname	73
68	Barbados	25	55	Saint Lucia	50	43	Tunisia	73
			54	Malta	51	42	Bulgaria	77
						41	Burkina Faso	78



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
DI SCIENZE ECONOMICHE  
E STATISTICHE

Elena Gori

{ 8 }

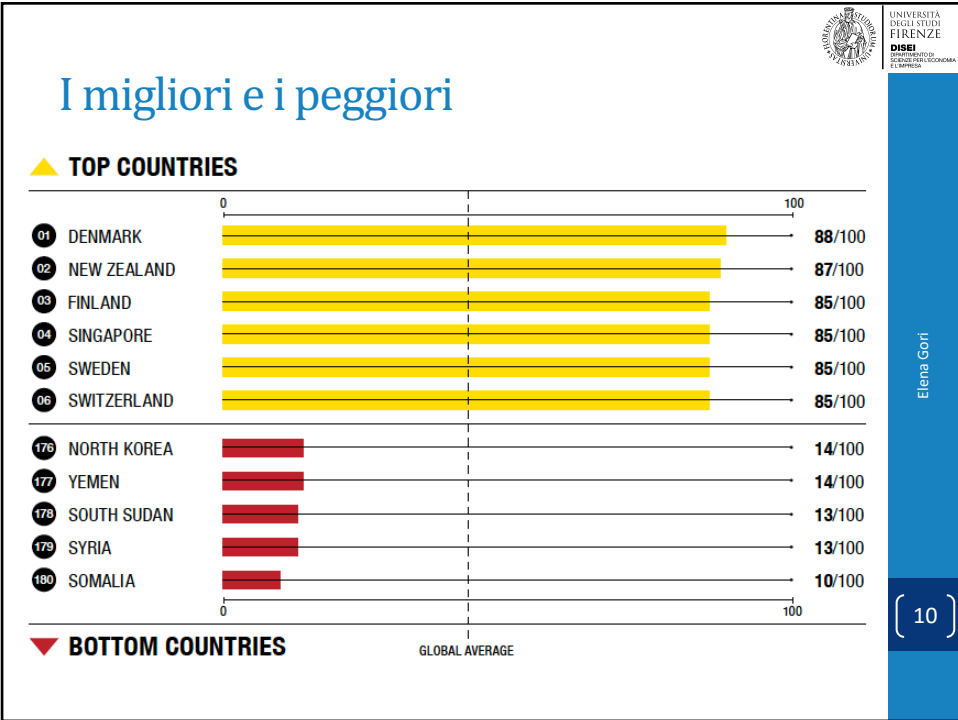
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO DI SCIENZE ECONOMICHE E SOCIALI

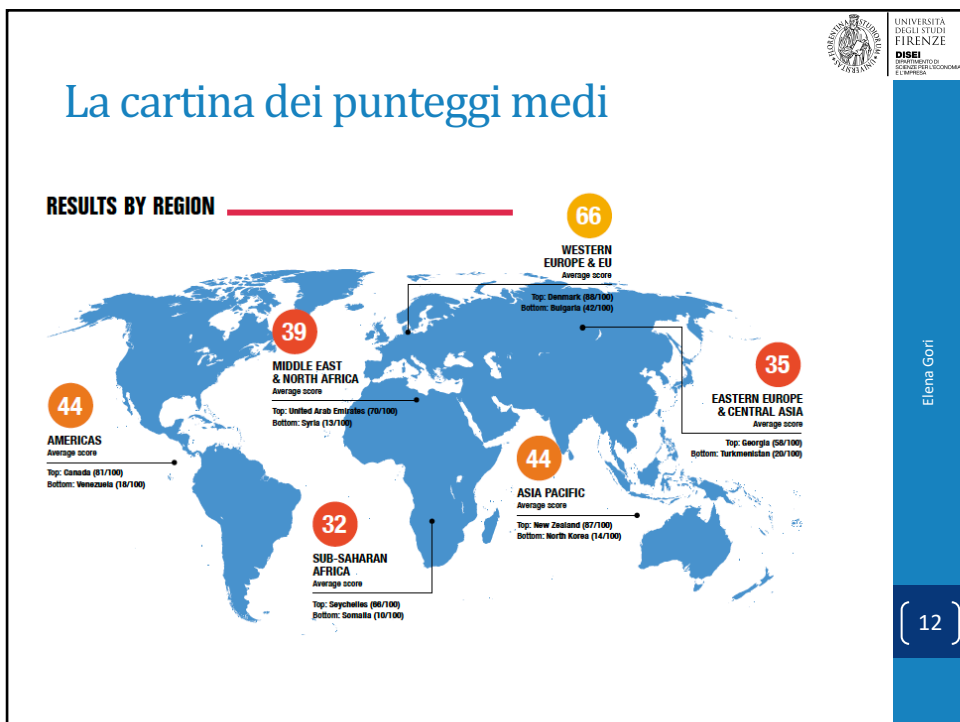
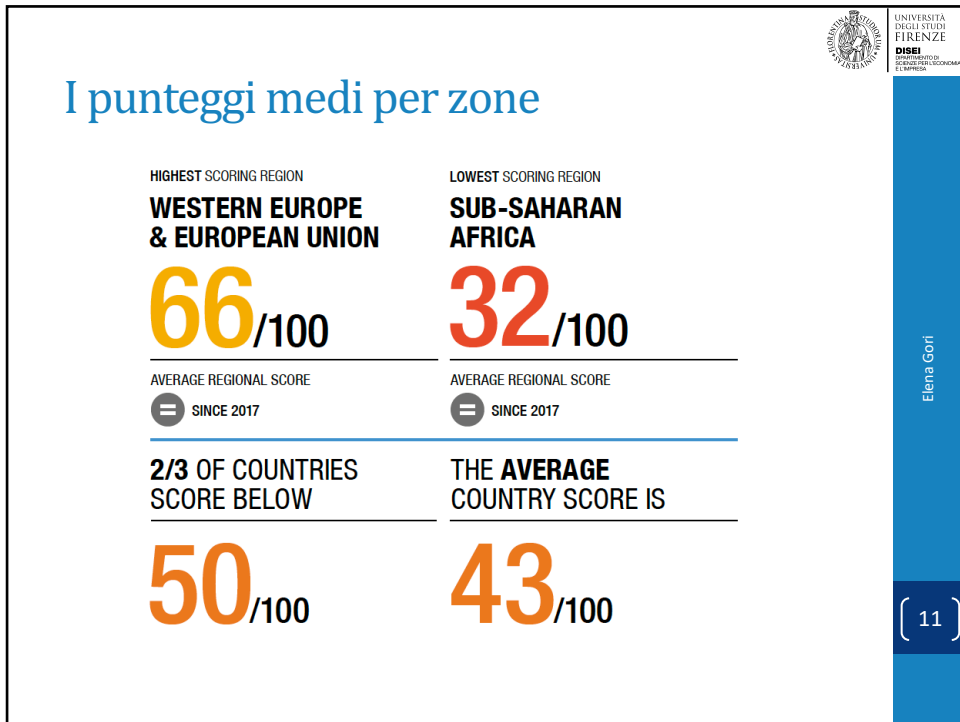
## La classifica della corruzione 2018

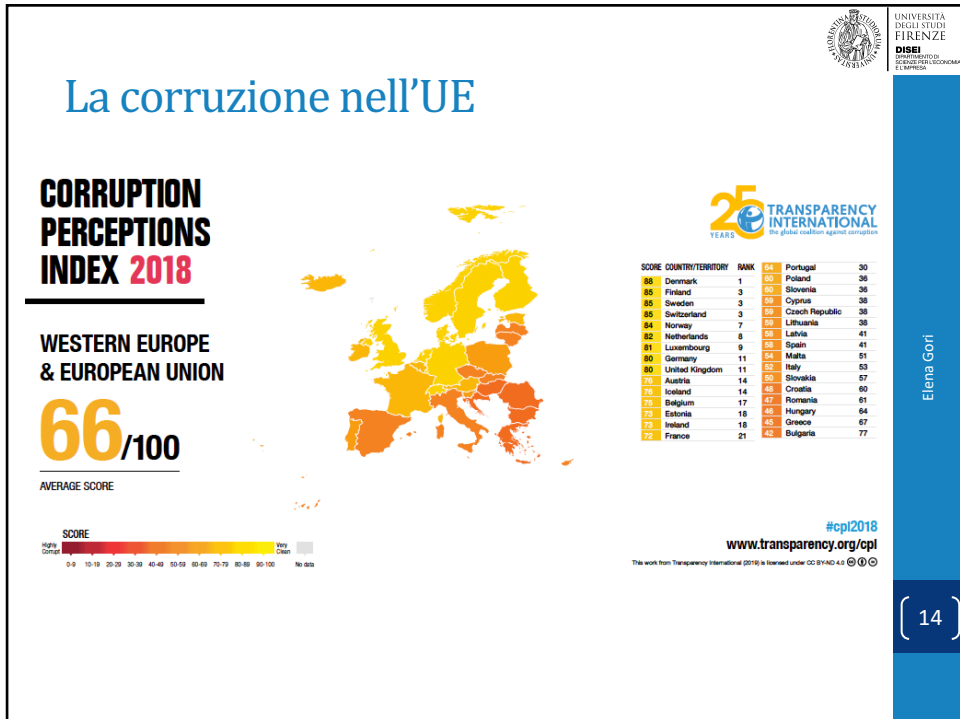
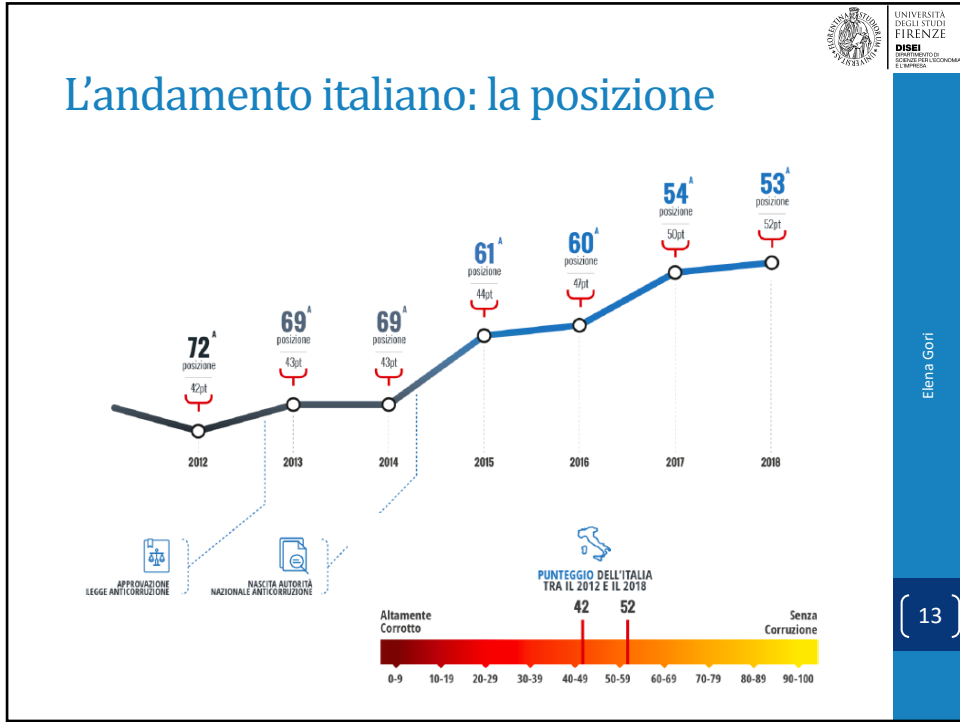
41	Ghana	78	35	Algeria	105	29	Bolivia	132	23	Mozambique	158
41	India	78	35	Armenia	105	29	Honduras	132	23	Uzbekistan	158
41	Kuwait	78	35	Brazil	105	29	Kyrgyzstan	132	22	Zimbabwe	160
41	Lesotho	78	35	Côte d'Ivoire	105	29	Laos	132	20	Cambodia	161
41	Trinidad and Tobago	78	35	Egypt	105	29	Myanmar	132	20	Democratic Republic of the Congo	161
41	Turkey	78	35	El Salvador	105	29	Paraguay	132	20	Haiti	161
40	Argentina	85	35	Peru	105	28	Guinea	138	20	Turkmenistan	161
40	Benin	85	35	Timor-Leste	105	28	Iran	138	19	Angola	165
39	China	87	34	Zambia	105	28	Lebanon	138	19	Chad	165
39	Serbia	87	34	Ecuador	114	28	Mexico	138	19	Congo	165
38	Bosnia and Herzegovina	89	34	Ethiopia	114	28	Papua New Guinea	138	18	Iraq	168
38	Indonesia	89	33	Niger	114	28	Russia	138	18	Venezuela	168
38	Sri Lanka	89	33	Moldova	117	27	Comoros	144	17	Burundi	170
38	Swaziland	89	33	Pakistan	117	27	Guatemala	144	17	Libya	170
37	Gambia	93	32	Vietnam	117	27	Kenya	144	16	Afghanistan	172
37	Guyana	93	32	Liberia	120	27	Mauritania	144	16	Equatorial Guinea	172
37	Kosovo	93	32	Malawi	120	27	Nigeria	144	16	Guinea Bissau	172
37	Macedonia	93	32	Mali	120	26	Bangladesh	149	16	Sudan	172
37	Mongolia	93	31	Ukraine	120	26	Central African Republic	149	14	Korea, North	176
37	Panama	93	31	Djibouti	124	26	Uganda	149	14	Yemen	176
36	Albania	99	31	Gabon	124	26	Azerbaijan	152	13	South Sudan	178
36	Bahrain	99	31	Kazakhstan	124	25	Cameroon	152	13	Syria	178
36	Colombia	99	31	Maldives	124	25	Madagascar	152	10	Somalia	180
36	Philippines	99	30	Nepal	124	25	Nicaragua	152			
36	Tanzania	99	30	Dominican Republic	129	25	Tajikistan	152			
36	Thailand	99	30	Sierra Leone	129	24	Eritrea	157			
			30	Togo	129						

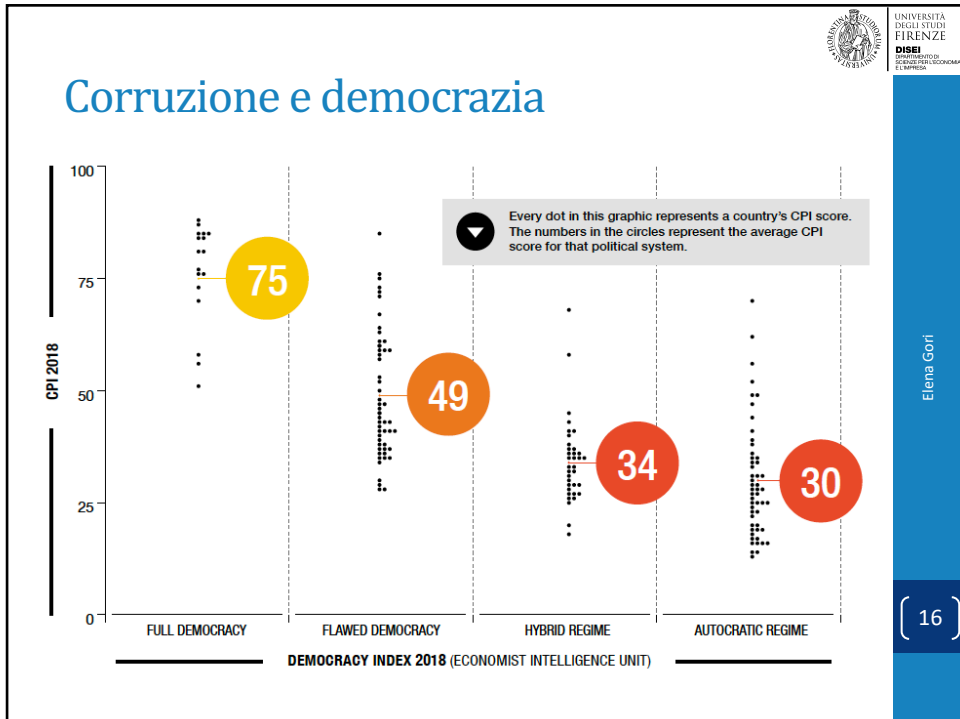
Elena Gori

9











## Quali sono le forme di corruzione nelle istituzioni pubbliche?

- La corruzione può manifestarsi in diversi modi che possono essere analizzate e classificate rispetto a tre prospettive di analisi
  1. Non conformità alla norma
  2. Relazioni corrotte
  3. Determinanti individuali della corruzione
- Elevati costi sociali collettivi che producono un indebolimento delle istituzioni



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
DI SCIENZE ECONOMICHE  
E POLITICHE

Elena Gori

{ 17 }

## La pubblica percezione della corruzione

- La fiducia (trust) nelle pubbliche amministrazioni “allontana” la percezione della corruzione
- Attualmente le rilevazioni a livello internazionale si basano su interviste dove si chiede se il soggetto riponga o meno fiducia nella pa senza distinzione tra componente tecnica e politica
- Naturalmente il livello di fiducia può essere influenzato da numerosi fattori quali le previsioni economiche, i cambiamenti politici, la presenza di eventi calamitosi, atti di terrorismo, scandali politici/economici, ecc.

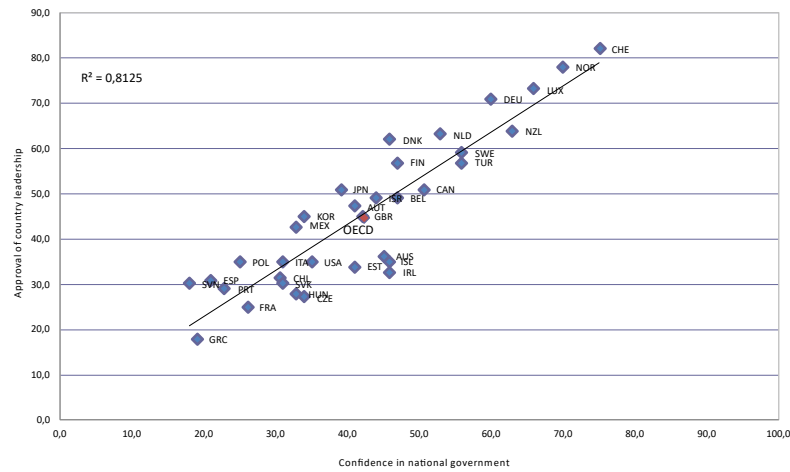


UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
DI SCIENZE ECONOMICHE  
E POLITICHE

Elena Gori

{ 18 }

## Correlazione tra la fiducia nella pa e la percezione della leadership di governo

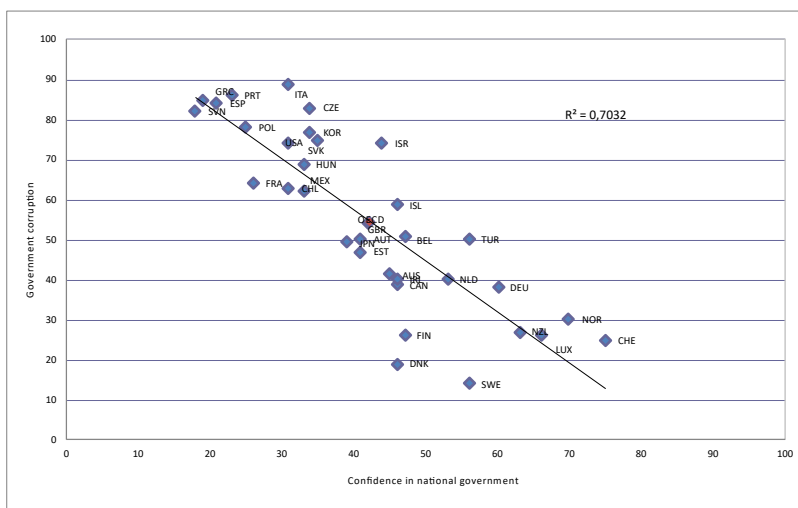


UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO DI SCIENZE ECONOMICHE  
E STATISTICHE

Elena Gori

[ 19 ]

## Correlazione tra la fiducia nella pa e la percezione della corruzione nella pa



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO DI SCIENZE ECONOMICHE  
E STATISTICHE

Elena Gori

[ 20 ]

## Quando vengono commissariati i comuni

- I provvedimenti con cui il presidente della repubblica, su proposta del ministro dell'interno, dispone di sciogliere un consiglio comunale sono un indice indiretto dell'efficienza delle amministrazioni locali.
- In Italia un comune può essere commissariato per 4 motivi:
  - Persistenti violazioni di legge (art. 141 del Tuel);
  - la mancata approvazione del bilancio (art. 141 del Tuel),
  - il mancato funzionamento degli organi (possibilità che può riguardare o il sindaco con dimissioni, decadenza, sfiducia e decesso o i consiglieri con dimissioni di massa o impossibilità di surroga),
  - Per persistenti e influenti infiltrazioni della criminalità organizzata.
- A queste possibilità, che riguardano l'attività e il funzionamento delle istituzioni locali, se ne aggiungono altre che invece riguardano il funzionamento delle elezioni. Commissari possono infatti essere chiamati a operare in un comune quando non vengono presentate liste elettorali, quando non viene raggiunto il quorum alle elezioni, o quando la tornata elettorale viene annullata per irregolarità. Quando, in pratica, gli organi di rappresentanza locale non vengono formati.



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
DI SCIENZE ECONOMICHE  
E POLITICHE

Elena Gori

{ 21 }

## La situazione attuale

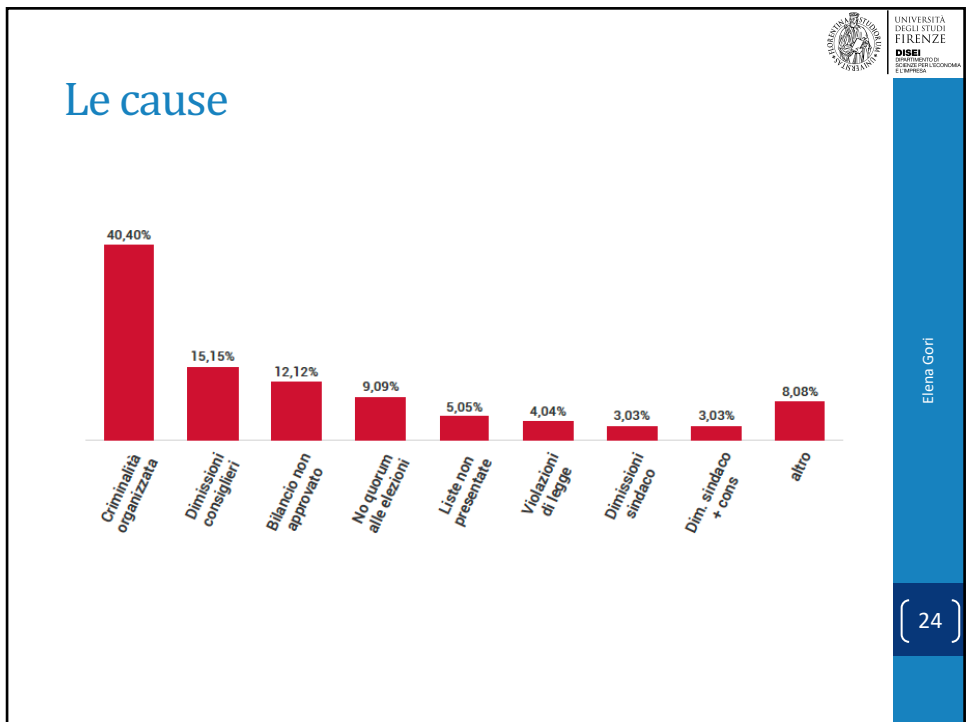
- Ad oggi ci sono 99 comuni commissariati di cui il 30% in Calabria
- Nel 2017, come anche nei primi 6 mesi del 2018, il numero di comuni che sono stati commissariati per infiltrazioni della criminalità organizzata è notevolmente cresciuto.
- Tra il 2016 e il 2017 sono aumentati del 162%, e dopo i primi 8 mesi del 2018 i numeri hanno quasi raggiunto quelli registrati nella totalità del 2017.

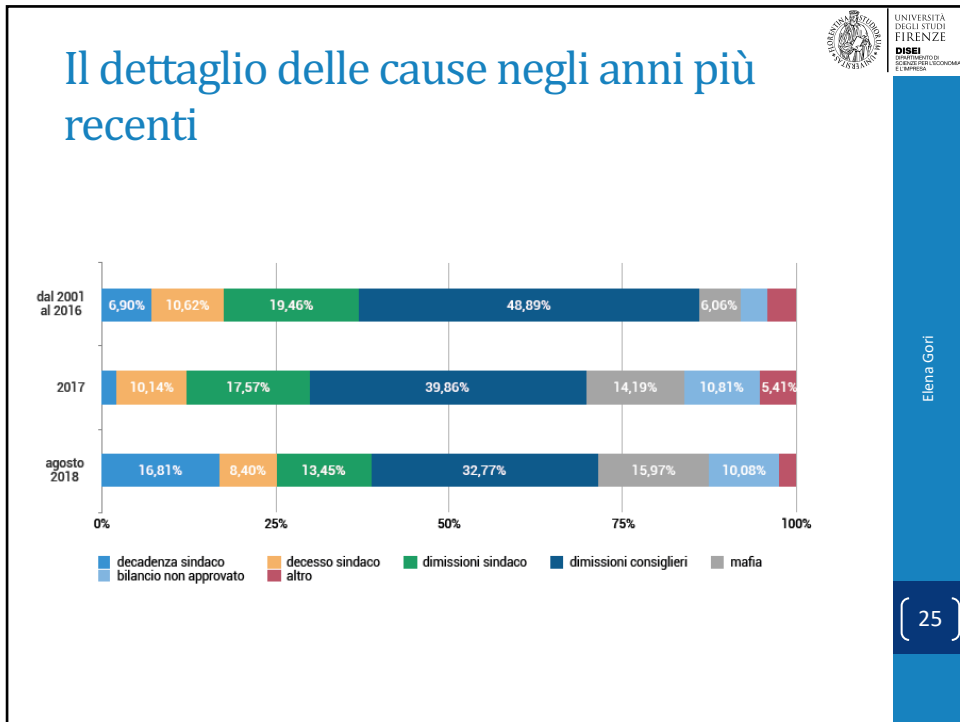


UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
DI SCIENZE ECONOMICHE  
E POLITICHE

Elena Gori

{ 22 }





### PROVVEDIMENTI DI SCIOGLIMENTO ED ARCHIVIAZIONE PER INFILTRAZIONI DELLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA - ITALIA

ANNO	BASILICATA	CALABRIA	CAMPANIA	EMILIA-ROMAGNA	LAZIO	LIGURIA	LOMBARDIA	PIEMONTE	PUGLIA	SARDEGNA	SICILIA	TOTALE
1991		6 (1 annullato)	7						2		4 (1 annullato)	21 (2 annullato)
1992		4	8								9 (2 annullato)	21 (2 annullato)
1993	1	2	18						4		9	34
1994			3						1			4
1995		2						1				3
1996		2	5 (2 annullato)								1	8 (2 annullato)
1997		2	3								2	7
1998		1	3									6
1999			2 (2 annullato)								4	4 (2 annullato)
2000		2	1								1	4
2001		2	2								2	6
2002		1	3									6
2003			1								3	12 (2 annullato)
2004		1	2 (2 annullato)								3	6 (2 annullato)
2005		1	3 (2 annullato)		1						4	10 (2 annullato)
2006		2	4 (2 annullato)								3	11 (2 annullato)
2007		4	2									6
2008		4 (1 annullato)	4 (2 annullato)								1	9 (2 annullato)
2009		4	4 (2 annullato)								2 (2 annullato)	10 (2 annullato)
2010		3	1									6
2011		4				1 (annullato)	2 (archiviazioni)				1	6 (2 annullato) 2 (archiviazioni)
2012		10	6			1 (annullato)		2			3	24 (2 annullato) 2 (archiviazioni)
2013		9 (1 annullato) 2 (archiviazioni)	3				1		2 (archiviazioni)		3	16 (1 annullato) 2 (archiviazioni)
2014		4 (2 annullato) 2 (archiviazioni)	1						1		3	11 (2 annullato) 2 (archiviazioni)
2015		3	2		1	2 (archiviazioni)			1		2	9
2016		3	2	1							2	8
2017		12 (2 annullato) 2 (archiviazioni)	4			1			2 (2 annullato)		2	21 (2 annullato) 2 (archiviazioni)
2018		11	3						4		5	23
2019		3									3	6
TOTALE	1	114 (10 annullato) 2 (archiviazioni)	107 (10 annullato) 2 (archiviazioni)	1	2	3 (2 annullato) 2 (archiviazioni)	1	3	15 (2 annullato) 2 (archiviazioni)	2	76 (2 annullato) 2 (archiviazioni)	325 (26 annullato) 22 (archiviazioni)

Elaborazione dell'Avviso Pubblico - ultimo aggiornamento: 30 aprile 2019

Elena Gori

## I dieci comuni senza sindaco da più giorni

I 10 comuni senza sindaco da più giorni			
comune	regione	giorni senza sindaco	cosa è successo
San Luca (RC)	Calabria	1.963	Commissariato per mafia a maggio nel 2013, il commissariamento è stato prorogato nel 2014. Da allora, per tre volte consecutive, nessuna lista è stata presentata alle elezioni comunali.
Austis (NU)	Sardegna	1.222	Dalle elezioni del 2015 in poi, per tre anni di fila, non sono state presentate liste elettorali per le elezioni.
Marano di Napoli (NA)	Campania	860	Commissariato nel maggio del 2016 per le dimissioni del sindaco. A dicembre dello stesso anno, in seguito ad approfondimenti, il comune è stato commissariato per ingerenze della criminalità organizzata. Commissariamento che è stato prorogato nell'aprile del 2018.
Lavagna (GE)	Liguria	825	Commissariato per le dimissioni della maggioranza dei consiglieri a giugno del 2016. In seguito ad ulteriori accertamenti, a marzo del 2017, il comune è stato commissariato per ingerenze della criminalità organizzata. Commissariamento che è stato prorogato nell'agosto del 2018.
Corleone (PA)	Sicilia	770	Commissariato per mafia ad agosto del 2016, il commissariamento è stato prorogato a dicembre del 2017.
San Felice a Cancellò (CE)	Campania	731	Commissariato per mafia a settembre del 2016 per le dimissioni della maggioranza dei consiglieri comunali. In seguito ad ulteriori accertamenti, a maggio del 2017, il comune è stato commissariato per ingerenze della criminalità organizzata.
Nicotera (VV)	Calabria	705	Commissariato per le dimissioni del sindaco a ottobre del 2016, a novembre dello stesso anno, in seguito ad ulteriori accertamenti, sono emerse ingerenze della criminalità organizzata. Il commissariamento per mafia è stato poi prorogato a marzo del 2018.
Rizziconi (RC)	Calabria	703	Commissariato per ingerenze della criminalità organizzata a ottobre del 2016, il commissariamento è stato prorogato a febbraio del 2018.
Palazzo Adriano (PA)	Sicilia	703	Commissariato per mafia a ottobre del 2016, il commissariamento è stato prorogato a febbraio del 2018.
Laureana di Borrello (RC)	Calabria	689	Commissariato per le dimissioni di quasi la totalità del corpo consiliare a novembre del 2016, a seguito di ulteriori accertamenti il comune è stato commissariato per ingerenze della criminalità organizzata a maggio del 2017.



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

DISEI  
DIPARTIMENTO  
DI SCIENZE ECONOMICHE  
E SOCIALI

Elena Gori

{ 27 }

## La procedura di scioglimento

- L'art. 143 del Tuel prevede lo scioglimento dei consigli comunali e provinciali per fenomeni di infiltrazione e di condizionamento di tipo mafioso
  - La misura viene adottata qualora emergano elementi su collegamenti diretti o indiretti degli amministratori con la criminalità organizzata o su forme di condizionamento degli amministratori che compromettano la libera determinazione degli organi elettivi, il buon andamento delle amministrazioni e il regolare funzionamento dei servizi, ovvero che risultino tali da arrecare grave e perdurante pregiudizio per lo stato della sicurezza pubblica
  - Lo scioglimento del consiglio comporta la cessazione dalla carica di consigliere, di sindaco e di componente di giunta e di ogni altro incarico comunque connesso alle cariche ricoperte



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

DISEI  
DIPARTIMENTO  
DI SCIENZE ECONOMICHE  
E SOCIALI

Elena Gori

{ 28 }

## La procedura di scioglimento (segue)

- Lo scioglimento del consiglio è disposto con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del ministro dell'interno, previa deliberazione del Consiglio dei ministri, che viene trasmessa alle Camere. La responsabilità dell'avvio del procedimento è del Prefetto della provincia interessata con la predisposizione di una relazione
  - Il decreto esplica i suoi effetti per un periodo da 12 a 18 mesi prorogabili, in casi eccezionali, fino a 24



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI SCIENZE  
E LETTERE

Elena Gori

{ 29 }

## La procedura di scioglimento (segue)

- Il decreto di scioglimento nomina una commissione straordinaria per la gestione dell'ente
  - Un comitato istituito presso il Ministero dell'interno sostiene e monitora la sua attività



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI SCIENZE  
E LETTERE

Elena Gori

{ 30 }

## La gestione straordinaria

- Assegnazione in via temporanea, in posizione di comando o distacco, di personale amministrativo e tecnico di amministrazioni ed enti pubblici, previa intesa con gli stessi, anche in deroga alle norme vigenti
- Adozione da parte della commissione straordinaria di un piano di priorità degli interventi relativi a servizi ed opere pubbliche indifferibili
- Eventuale revoca da parte della commissione, previa verifica della loro regolarità, degli appalti di lavori pubblici e di pubbliche forniture e degli affidamenti delle concessioni di servizi pubblici locali
- Partecipazione, in forma consultiva, all'attività della commissione delle realtà locali (partiti politici, associazioni di volontariato, ...) e delle strutture associative degli enti locali (ANCI e UPI)



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI ECONOMIA  
E STATISTICA

Elena Gori

{ 31 }

## La gestione straordinaria per gli enti con popolazione superiore a 20 mila abitanti

- È prevista una procedura speciale finalizzata alla gestione e al risanamento finanziario che prevede l'erogazione, da parte del Ministero dell'interno, di un'anticipazione straordinaria, subordinata all'approvazione di un piano di risanamento predisposto con le stesse modalità previste per gli enti in stato di dissesto finanziario




UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI ECONOMIA  
E STATISTICA

Elena Gori

{ 32 }






UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI ECONOMIA  
E STATISTICA

## Prevenire è meglio che curare

- L. 190/2010
- D.Lgs. 33/2013

Elena Gori

{ 33 }



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI ECONOMIA  
E STATISTICA

## La L. 190/2012

- Obiettivi
  - Prevenzione e contrasto dei fenomeni di corruzione
  - Modifiche al Codice Penale e nuove fattispecie di reato con la finalità di potenziare l'efficacia dissuasiva delle norme. Ad esempio:
    - Peculato (art. 314 C.P.) → pena minima portata da 3 a 4 anni di reclusione
    - Abuso di ufficio (art. 323, co. 1, C.P.) → pena portata da 6 mesi a tre anni ad un minimo di un anno ad un massimo di 4

Elena Gori

{ 34 }

## Cosa cambia nelle PA?

- L'organo di indirizzo politico-amministrativo nomina il Responsabile della prevenzione e della corruzione → negli enti locali il responsabile è il Segretario, salva diversa e motivata determinazione, da parte del Sindaco
- Il responsabile della prevenzione e della corruzione
  1. Predisporre il Piano triennale della corruzione
  2. Verifica annualmente l'efficace attuazione del Piano e la sua idoneità, proponendone la modifica quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni o quando sia modificata l'organizzazione o l'attività dell'amministrazione



## Cosa cambia nelle PA? (segue)

3. Verifica, d'intesa con il dirigente competente, la rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio di reati di corruzione
4. Individua il personale da inserire nei programmi di formazione
5. Redige una relazione sui risultati della propria attività e la trasmette entro il 15/12 di ogni anno al Consiglio Comunale, pubblicandola sul sito istituzionale del Comune



## Il contenuto minimo del Piano triennale anticorruzione

- Individuazione delle attività a rischio corruzione, alcune delle quali già individuate dalla legge:
  - Autorizzazione e concessione
  - Procedimenti di scelta del contraente per affidamento di lavori, forniture, sussidi, ecc.
  - Concessione ed erogazione di utilità e vantaggi di qualunque genere a persone, enti pubblici e privati
  - Concorsi e prove selettive per assunzioni e progressioni di carriera
- Previsione per le attività di cui al punto precedente, di “meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonee a prevenire il rischio di corruzione”



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI ECONOMIA  
E STATISTICA

Elena Gori

{ 37 }

## Il contenuto minimo del Piano triennale anticorruzione (segue)


- Previsione degli obblighi di formazione per il soggetto Responsabile
- Meccanismi di feed-back verso il Responsabile del procedimento sull'andamento attuativo e l'osservanza del Piano ai fini dell'esercizio della sua funzione di vigilanza
- Monitoraggio del rispetto dei termini sulla conclusione dei procedimenti
- Monitoraggio dei rapporti tra amministrazione e soggetti che con essa stipulano contratti o sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DISEI  
DIPARTIMENTO  
SCIENTIFICO DI ECONOMIA  
E STATISTICA

Elena Gori

{ 38 }




UNIVERSITÀ  
 DEGLI STUDI  
 FIRENZE  
 Dipartimento di  
 Scienze Politiche  
 e Sociali

## Il contenuto minimo del Piano (segue)

- Individuazione di specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti dalla legge

Elena Gori

39



UNIVERSITÀ  
 DEGLI STUDI  
 FIRENZE  
 Dipartimento di  
 Scienze Politiche  
 e Sociali

## Le responsabilità

- In caso di reato di corruzione all'interno della PA (sentenza definitiva), il Responsabile risponde per
  - Responsabilità dirigenziale (art. 21, co. 1 e 1bis, D.Lgs. 165/2001)
  - Responsabilità disciplinare (art. 2106 C.C.; artt. 55 e ss. D.Lgs. 165/2001; CCNL) → sospensione dal servizio
  - Responsabilità per danno erariale e per l'immagine della PA (L. 20/1994, così come integrata dall'art. 1, co. 62, della L. 190/2012)

Elena Gori

40

## Il D.Lgs. 133/2013

- Disciplina gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle PA al fine di
  - Favorire la prevenzione della corruzione
  - Attivare un nuovo tipo di “controllo sociale” (accesso civico)
  - Sostenere il miglioramento delle performance
  - Migliorare l’accountability dei manager pubblici
  - Abilitare nuovi meccanismi di partecipazione e collaborazione tra PA e cittadini



## Concludendo

- Questo intervento del legislatore è sufficiente a scongiurare una volta per tutte la corruzione nella PA italiana?

**Etica della  
responsabilità**

